

La Strategia Nazionale per le Aree Interne e i nuovi assetti istituzionali

AREA INTERNA

TAMMARO-TITERNO

REGIONE CAMPANIA

DOSSIER D'AREA ORGANIZZATIVO



Nota introduttiva

Le *Aree Interne* rappresentano una ampia parte del Paese. Si tratta di aree significativamente distanti dai centri di offerta di servizi essenziali (quali istruzione, salute e mobilità) ma ricche di importanti risorse ambientali e culturali, fortemente diversificate per natura e per processi di antropizzazione. Un quarto della popolazione italiana occupa queste aree, con un'estensione territoriale che supera il sessanta per cento del totale della superficie nazionale e interessa oltre quattromila comuni.

Il Piano Nazionale di Riforma (PNR) ha individuato e messo in atto una Strategia che ha come obiettivo non solo la ripresa demografica, ma anche un miglioramento qualitativo di vita promuovendo per queste aree uno sviluppo intensivo (benessere e inclusione sociale) ed estensivo (lavoro e utilizzo di risorse locali) attraverso fondi ordinari della Legge di Stabilità e Fondi comunitari.

La Strategia Nazionale per le Aree Interne, che coinvolge un quarto dei comuni classificati come aree interne, ha individuato e selezionato 72 aree progetto, ricadenti in ambiti territoriali omogenei, distribuite su tutto il territorio nazionale. Per esse si è avviato un processo di crescita e coesione territoriale.

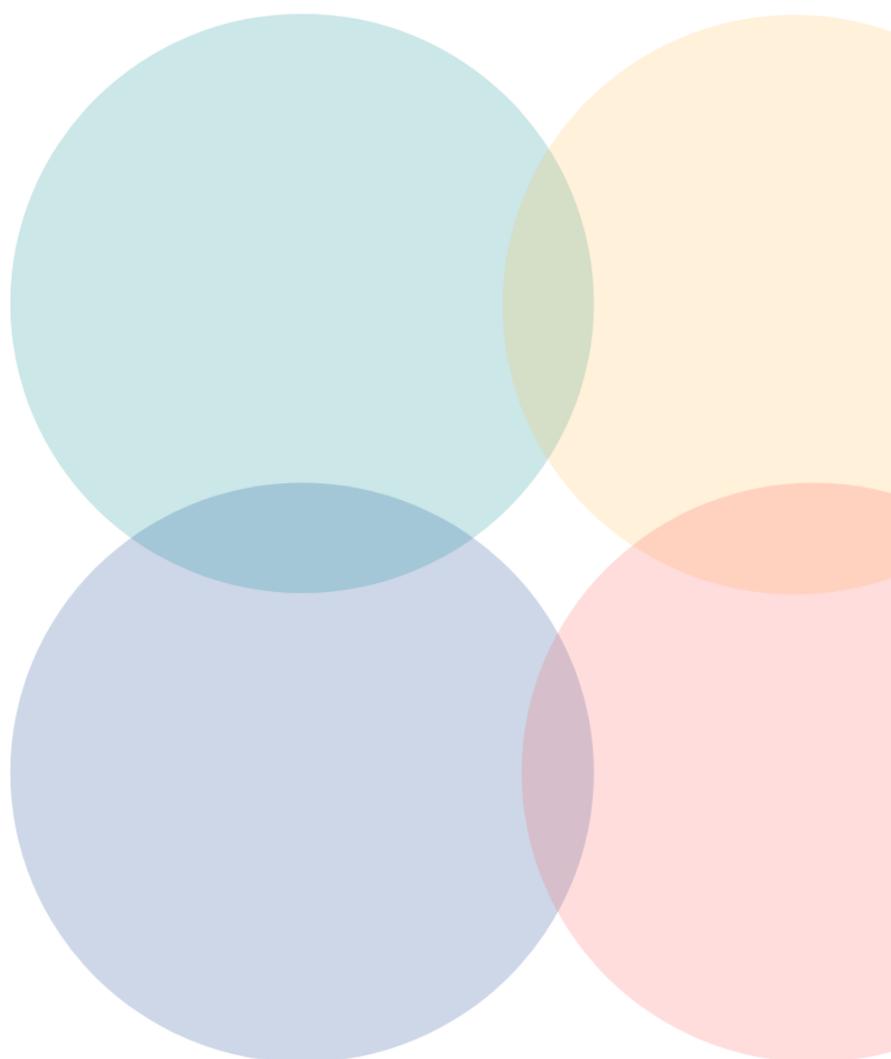
Il *Dossier d'area organizzativo* è un documento di sintesi (analitica e documentale) su alcune condizioni strutturali dell'area e sulle scelte che i comuni hanno effettuato per rafforzare la loro capacità di gestire i servizi pubblici locali e i progetti previsti dalla Strategia. Il Dossier è strutturato in due parti.

La Parte prima ANALISI E DESCRIZIONE raccoglie i dati di analisi statistica (struttura e dinamica demografica dell'area), di analisi descrittiva (elaborati cartografici per la conoscenza del territorio) e di analisi occupazionale (elaborazione su dati del personale presso le PA).

La Parte seconda IL SISTEMA INTERCOMUNALE descrive la scelta che i comuni dell'area hanno fatto per assolvere al requisito generale della gestione di servizi comunali nella Strategia Nazionale per le Aree Interne, condizione di ammissibilità alla Strategia stessa, e per assicurare quella capacità organizzativa necessaria al raggiungimento dei risultati attesi.

PARTE PRIMA

ANALISI E DESCRIZIONE

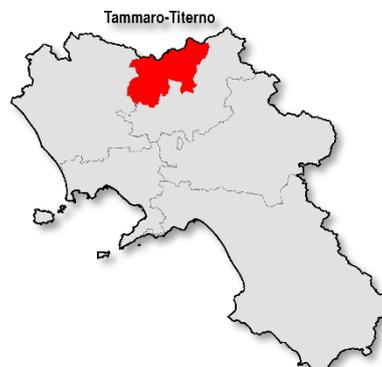


Revisione documento: aprile 2021

Dati di riepilogo area interna

Ente Capofila: Comune di Santa Croce del Sannio

Comuni	24
Popolazione (ISTAT 01.01.2020)	61.452 ab
Superficie (km ²)	677,16
Densità abitativa (ab/kmq)	90,75
Altitudine (slm)	397
Variazione demografica	-4,79%
ISTAT Censimento 2011-2020	



Nr di comuni per fasce di popolazione

Fino a 1.000 ab	da 1.001 a 2.000 ab	da 2.001 a 3.000 ab	da 3.001 a 5.000 ab	da 5.001 a 10.000 ab	> 10.000 ab
5	4	7	7	1	0

COMUNI: Amorosi, Campolattaro, Castelpagano, Castelvenere, Cerreto Sannita, Circello, Colle Sannita, Cusano Mutri, Faicchio, Fragneto l'Abate, Fragneto Monforte, Guardia Sanframondi, Morcone, Pietraroja, Pontelandolfo, Puglianello, San Lorenzo Maggiore, San Lupo, San Salvatore Telesino, Santa Croce del Sannio, Sassinoro, Solopaca, Teleso Terme

COMUNI IN AREA STRATEGICA: Casalduni, Pago Veiano, Pesco Sannita, Pietrelcina, Ponte, Reino

Anagrafica

Anagrafica dei comuni che ricadono nell'area di progetto

Comune	Popolazione residente (Istat 2011)	Popolazione residente* (Istat 01.2020)	Variazione demografica	Superficie (Kmq)	Densità abitativa (ab/Kmq)	Altitudine (slm)	PR
Amorosi	2.836	2.709	-127	11,22	241,40	60	BN
Campolattaro	1.084	995	-89	17,59	56,58	430	BN
Castelpagano	1.547	1.394	-153	38,26	36,44	630	BN
Castelvenere	2.620	2.629	9	15,44	170,32	119	BN
Cerreto Sannita	4.083	3.741	-342	33,35	112,16	277	BN
Circello	2.476	2.270	-206	45,66	49,71	650	BN
Colle Sannita	2.513	2.239	-274	37,28	60,07	769	BN
Cusano Mutri	4.186	3.957	-229	58,86	67,23	475	BN
Faicchio	3.698	3.528	-170	43,99	80,20	175	BN
Fragneto l'Abate	1.116	1.006	-110	20,57	48,90	501	BN
Fragneto Monforte	1.889	1.764	-125	24,49	72,02	380	BN
Guardia Sanframondi	5.246	4.755	-491	21,10	225,38	428	BN
Morcone	5.042	4.744	-298	101,33	46,82	600	BN

Comune	Popolazione residente (Istat 2011)	Popolazione residente* (Istat 01.2020)	Variazione demografica	Superficie (Kmq)	Densità abitativa (ab/Kmq)	Altitudine (slm)	PR
Pietraroja	587	515	-72	35,81	14,38	818	BN
Pontelandolfo	2.288	2.083	-205	29,03	71,75	510	BN
Puglianello	1.380	1.353	-27	8,76	154,43	61	BN
San Lorenzello	2.320	2.190	-130	13,88	157,74	250	BN
San Lorenzo Maggiore	2.165	2.021	-144	16,30	124,02	330	BN
San Lupo	863	731	-132	15,30	47,76	500	BN
San Salvatore Telesino	4.038	3.961	-77	18,31	216,32	95	BN
Santa Croce del Sannio	985	868	-117	16,24	53,44	689	BN
Sassinoro	659	637	-22	13,25	48,09	545	BN
Solopaca	3.956	3.661	-295	31,13	117,61	180	BN
Telese Terme	6.964	7.701	737	10,00	770,18	55	BN
Totali/Medie	64.541	61.452	-3.089	677,16	90,75	397	

* Fonte: ISTAT Popolazione residente al 31.12.2020

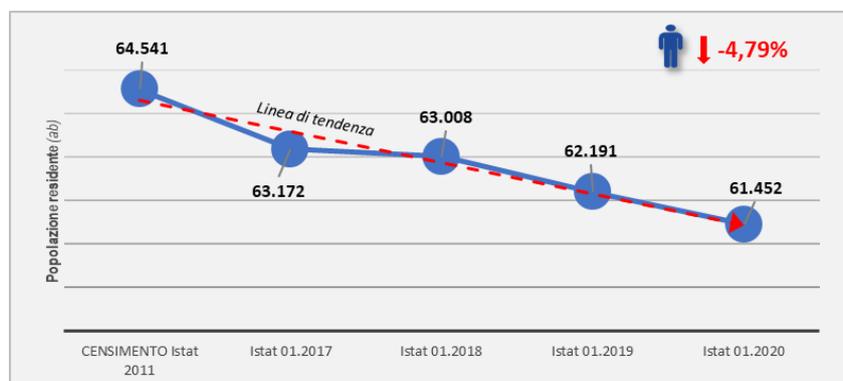
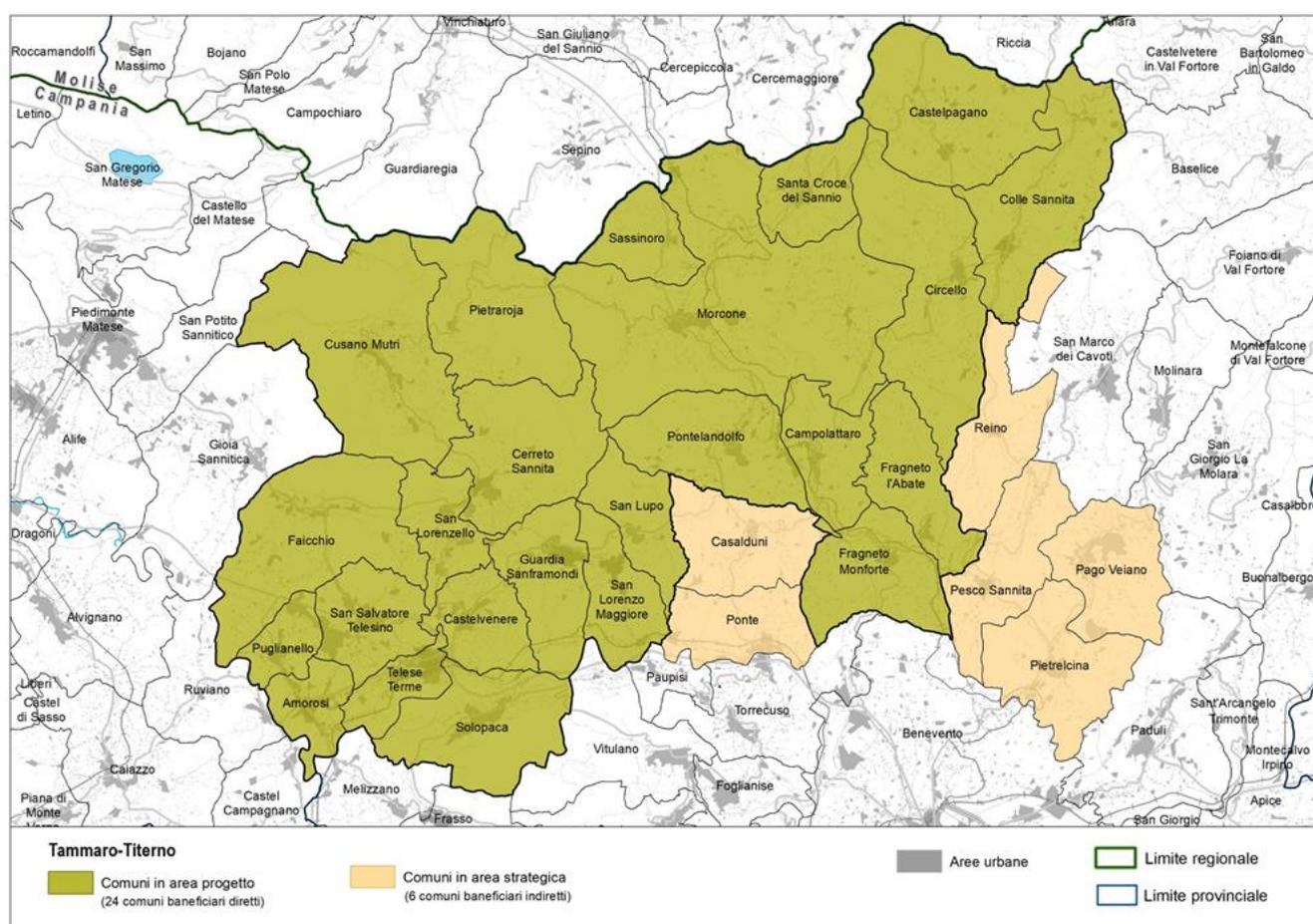


Grafico 1 - Variazione demografica 2011-2020 (Fonte: ISTAT 01.2020)

Anagrafica dei comuni beneficiari indiretti dell'area di progetto

Comune	Popolazione residente (Istat 2011)	Popolazione residente* (Istat 01.2020)	Variazione demografica	Superficie (Kmq)	Densità abitativa (ab/Kmq)	Altitudine (slm)	PR
Casalduni	1.474	1.293	-181	23,34	55,40	300	BN
Pago Veiano	2.545	2.363	-182	23,75	99,50	485	BN
Pesco Sannita	2.081	1.925	-156	24,15	79,70	393	BN
Pietrelcina	3.081	2.996	-85	28,25	106,04	345	BN
Ponte	2.661	2.492	-169	17,92	139,10	147	BN
Reino	1.262	1.153	-109	23,64	48,78	390	BN
Totali/Medie	13.104	12.222	-882	141,05	86,65	343	

* Fonte: ISTAT Popolazione residente al 31.12.2020



Elaborati cartografici

La cartografia è stata elaborata sui dati geografici (formato shapefile) diffusi da ISTAT nella proiezione WGS84 UTM Zona 32N (Codifica EPSG:32632) e corredati di metadati in formato XML secondo lo standard RNDT (Repertorio Nazionale Dati Territoriali) utilizzato nell'ambito del programma dell'Agenda Digitale (Aggiornamento dati 03.2019).

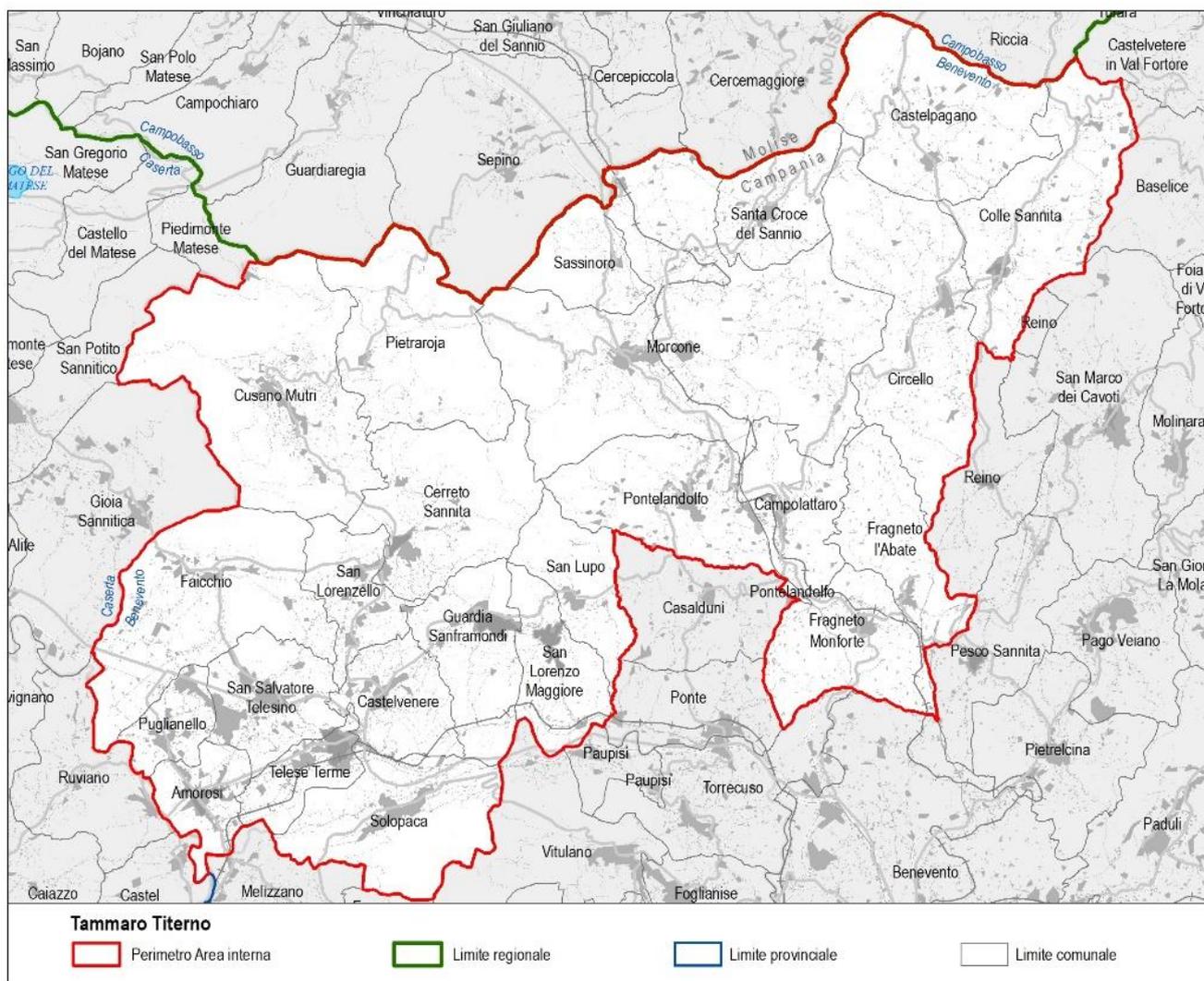


Figura 1 - Area di progetto (Fonte: elaborazione Formez PA su dati ISTAT 2020)

Aspetti di carattere territoriale dell'area di progetto

Zona altimetrica ¹	Collina interna	Atena Lucana - Buonabitacolo - Casalbuono - Montesano sulla Marcellana - Padula - Pertosa - Polla - Sala Consilina - San Pietro al Tanagro - San Rufo - Sant'Arzenio - Sassano - Teggiano
	Montagna interna	Monte San Giacomo - Sanza
Altezza minima	190 slm	Pertosa
Altezza massima	1.898 slm	Sanza
Grado di urbanizzazione ²	Densità intermedia	Sala Consilina - Teggiano
	Scarsamente popolato	Atena Lucana - Buonabitacolo - Casalbuono - Monte San Giacomo - Montesano sulla Marcellana - Padula - Pertosa - Polla - San Pietro al Tanagro - San Rufo - Sant'Arzenio - Sanza - Sassano
Classificazione aree interne ³ (Figura 2)	D - Aree intermedie	Padula - Pertosa - Polla - Sala Consilina - San Pietro al Tanagro - Sant'Arzenio
	E - Aree periferiche	Atena Lucana - Buonabitacolo - Casalbuono - Monte San Giacomo - Montesano sulla Marcellana - San Rufo - Sanza - Sassano - Teggiano
Zona sismica ⁴	1	Atena Lucana - Buonabitacolo - Montesano sulla Marcellana - Padula - Pertosa - Polla - Sala Consilina
	2	Casalbuono - Monte San Giacomo - San Pietro al Tanagro - San Rufo - Sant'Arzenio - Sanza - Sassano - Teggiano

¹ Si distinguono le seguenti zone altimetriche in:
 Montagna interna - Montagna litoranea - Collina interna - Collina litoranea - Pianura
 Fonte: ISTAT 2017

² La classificazione identifica tre tipologie di comuni:
 Grandi città o Zone densamente popolate - Città medie e cinture urbane o Densità Intermedia - Zone rurali o Scarsamente popolate -
 Fonte: Eurostat 2011

³ Categoria della classificazione aree interne:
 A - Polo; B - Polo intercomunale; C - Cintura; D - Aree intermedie; E - Aree periferiche; F - Aree ultra-periferiche; K - Codice in fase di aggiornamento -
 Fonte: Dipartimento per le Politiche di Coesione e Agenzia della Coesione Territoriale, 2014-2020

⁴ Categorie della classificazione
 Zona 1: sismicità alta - Zona 2: sismicità medio-alta - Zona 3: sismicità medio-bassa - Zona 4: sismicità bassa
 Fonte: Protezione civile 2018

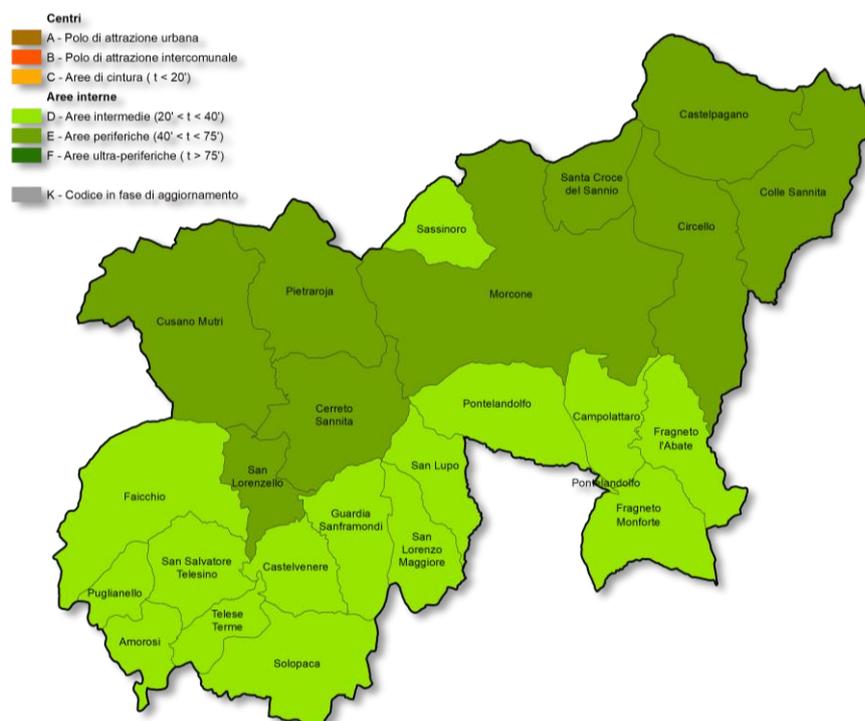


Figura 2 - Classificazione delle aree interne
 (Fonte: Dipartimento per le Politiche di Coesione e Agenzia della Coesione Territoriale, 2014-2020)

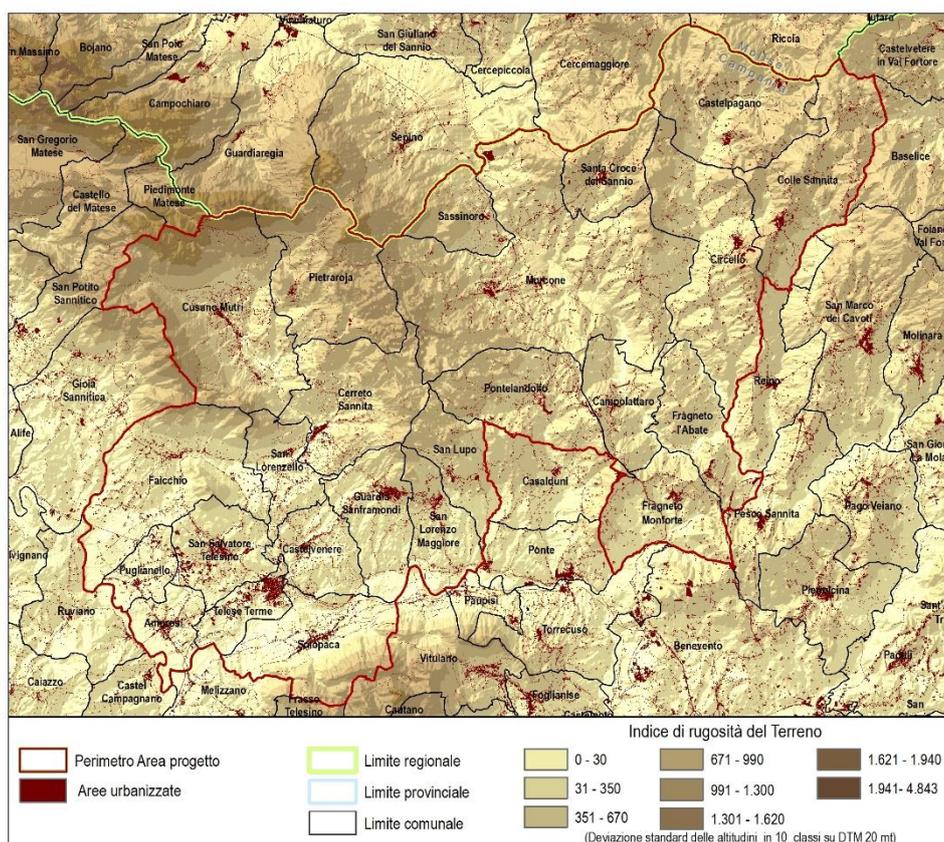


Figura 3 - Modello Digitale di Elevazione (DEM) a 20 mt - (Fonte: ISPRA)

Comune	Indice di rugosità*	
	Deviazione standard 75m	Livello
Amorosi	14,03	Basso
Campolattaro	63,92	Basso
Castelpagano	70,38	Basso
Castelvenere	27,60	Basso
Cerreto Sannita	219,07	Medio
Circello	119,71	Medio-basso
Colle Sannita	67,70	Basso
Cusano Mutri	361,80	Medio-alto
Faicchio	242,95	Medio
Fragneto l'Abate	69,72	Basso
Fragneto Monforte	77,16	Basso
Guardia Sanframondi	176,59	Medio-basso
Morcone	207,20	Medio
Pietraraja	210,07	Medio
Pontelandolfo	145,48	Medio-basso
Puglianello	17,67	Basso
San Lorenzello	214,46	Medio
San Lorenzo Maggiore	187,32	Medio-basso
San Lupo	201,27	Medio
San Salvatore Telesino	84,09	Basso
Santa Croce del Sannio	89,41	Basso
Sassinoro	172,66	Medio-basso
Solopaca	345,31	Medio-alto
Telese Terme	15,78	Basso
Area di progetto	141,72	Medio-basso

Legenda

Valori di riferimento	Livello
$I_r \leq 100,00$	Basso
$100,00 < I_r \leq 200,00$	Medio-basso
$200,00 < I_r \leq 300,00$	Medio
$300,00 < I_r \leq 400,00$	Medio-alto
$I_r > 400,00$	Alto

* Nella tabella viene riportato l'indice di rugosità su base comunale e per l'intera area di progetto. Il valore per singolo comune è stato elaborato da ISTAT sul DEM a 75 mt fornito dall'ISPRA e pubblicato nel 2013, mentre il valore dell'area di progetto è stato restituito come media dei valori della deviazione standard 75 mt delle unità territoriali di interesse per la statistica ufficiale.



Forme Associate

Fonte: elaborazione Formez PA su dati ISTAT 01.2020

Tammaro - Titerno

aggiornamento aprile 2021

Regione

Campania

Città Metropolitana/Provincia

Benevento

Forma Associativa (FA)

Unione di Comuni Città dei Sanniti

Unione di Comuni Città Telesina

Comunità Montana Titerno e Alto Tammaro

Comunità Montana Taburno

Nr comuni	Popolazione (Istat 01.2020)	Superficie (Kmq)	Densità abitativa (ab/kmq)	Altitudine (slm)
24	61.452	677,16	90,75	397

Totale forme associative				4
N. Unioni	N. Comunità Montane	Altre FA	Convenzioni	
2	2	0	0	

Totale comuni FA	Nr comuni FA che ricadono in AI	Popolazione totale FA	Nr comuni FA in AI sul totale dei comuni dell'AI	Pop. comuni FA in AI sul totale della Pop. AI
8	8	22.791	100%	37%
5	5	17.000	100%	22%
17	16	39.761	97%	65%
12	1	35.671	8%	58%

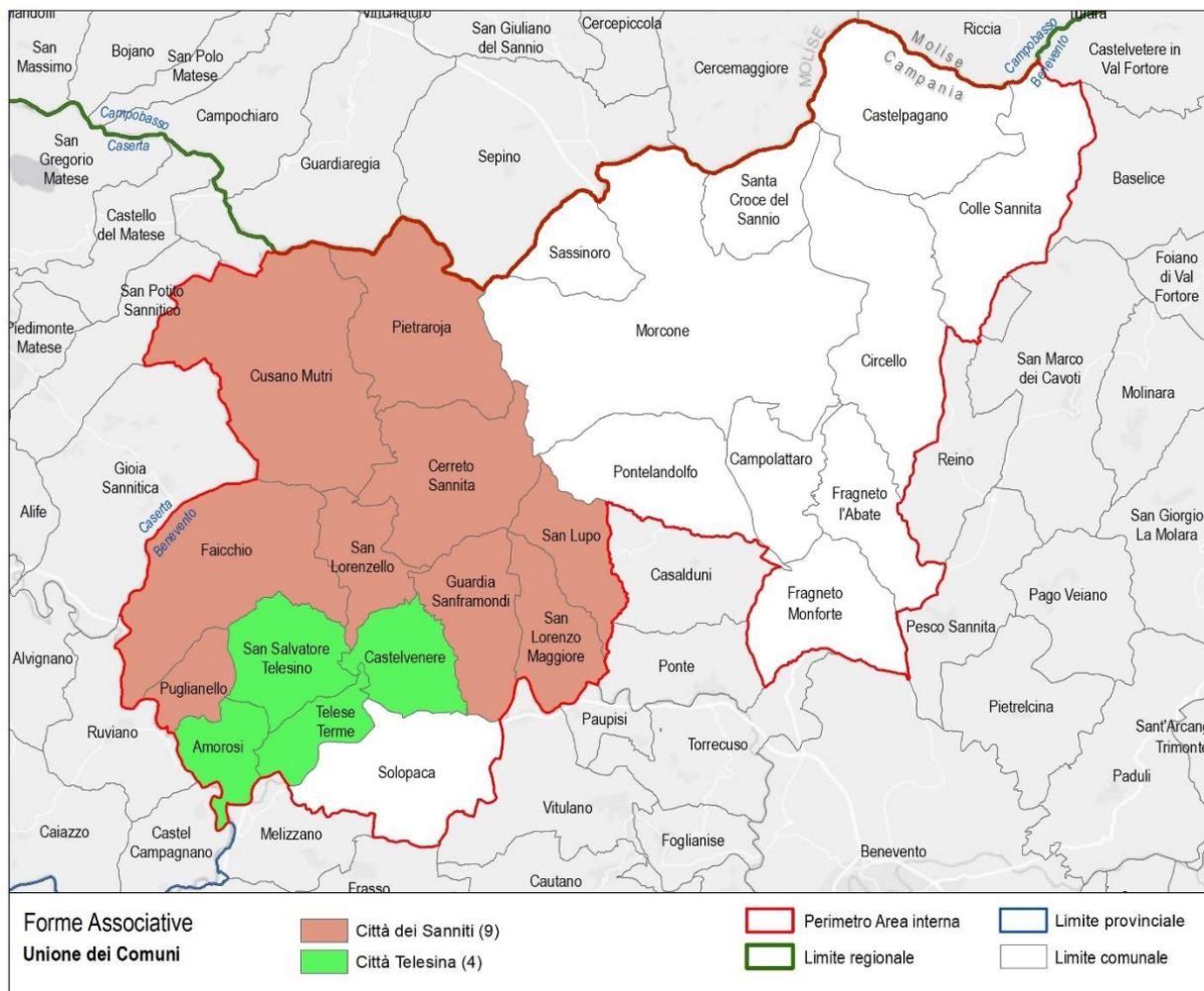


Figura 4 - Forme Associate (Unione di Comuni)

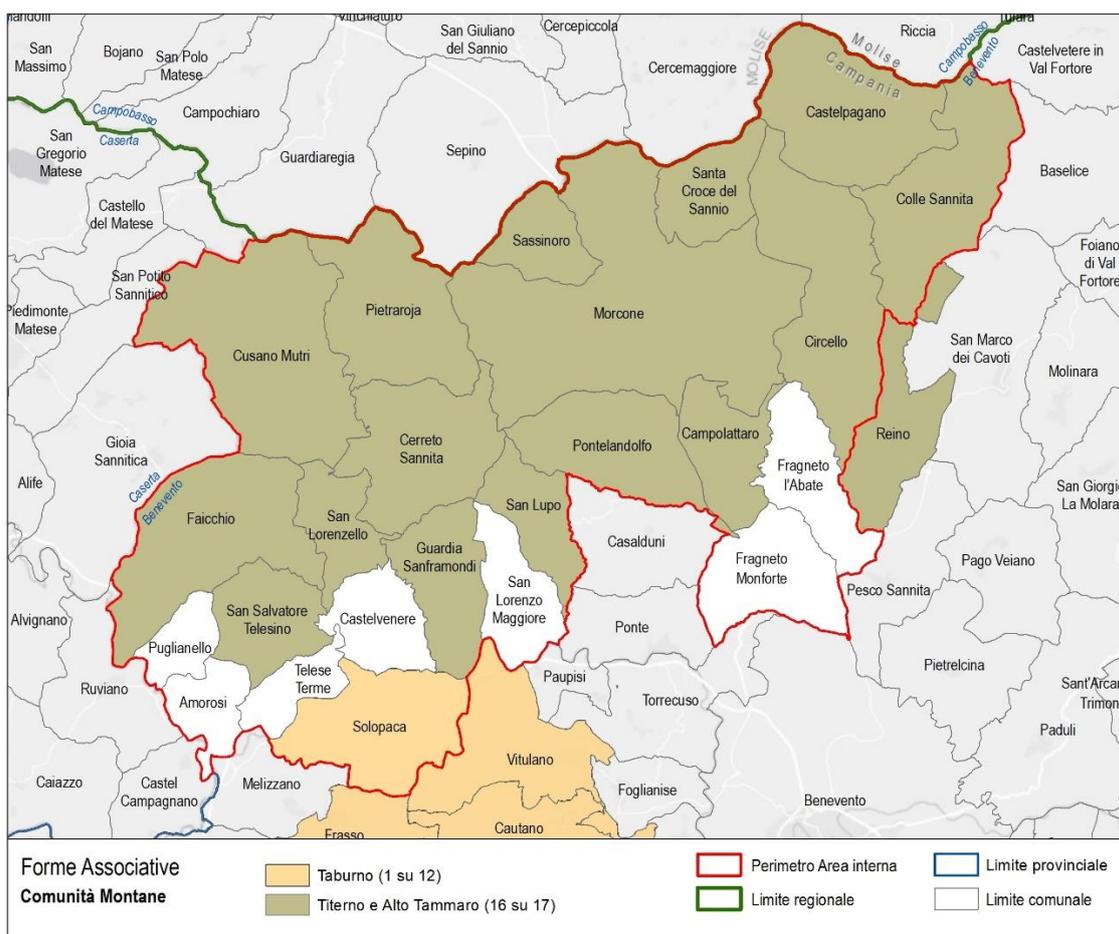


Figura 5 - Forme Associate (Comunità Montane)

Personale comunale a tempo indeterminato

Fonte: elaborazione Formez PA su dati MEF – Ragioneria Generale dello Stato (Conto Annuale, 2018)

I dati sul personale comunale a tempo indeterminato sono stati elaborati sulla base dell'ultimo aggiornamento 2018 della banca dati del Ministero dell'Economia e della Finanze (MEF) – Ragioneria Generale dello Stato, Conto Annuale.

I dati riportati in questa sezione sul personale sono elaborati per categorie professionali di lavoratori e suddivisi, in base alle mansioni svolte e alle qualifiche possedute, in 4 categorie di lavoro:

- Categoria A** - Conoscenze di tipo operativo generale (scuola dell'obbligo) acquisibile attraverso esperienza diretta sulla mansione
- Categoria B** - Buone conoscenze specialistiche (scuola dell'obbligo accompagnata da corsi di formazione specialistici) e un grado di esperienza discreto
- Categoria C** - Approfondite conoscenze mono-specialistiche (scuola superiore) e un grado di esperienza pluriennale, con necessità di aggiornamento
- Categoria D** - Elevate conoscenze pluri-specialistiche (laurea breve o il diploma di laurea) e un grado di esperienza pluriennale, con frequente necessità di aggiornamento

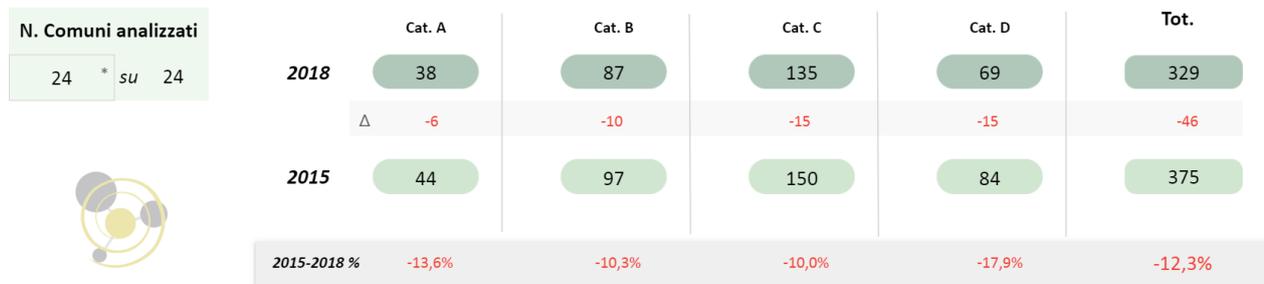
Nr comuni monitorati/Totale comuni AI	Popolazione comuni monitorati
24/24	61.790

Fonti: Personale - Dati MEF Conto Annuale 2018 (aggiornamento al 03/2019)
 Popolazione residente - ISTAT (aggiornamento al 01/2020)
 Comuni - ISTAT Basi territoriali (aggiornamento 12/2020)

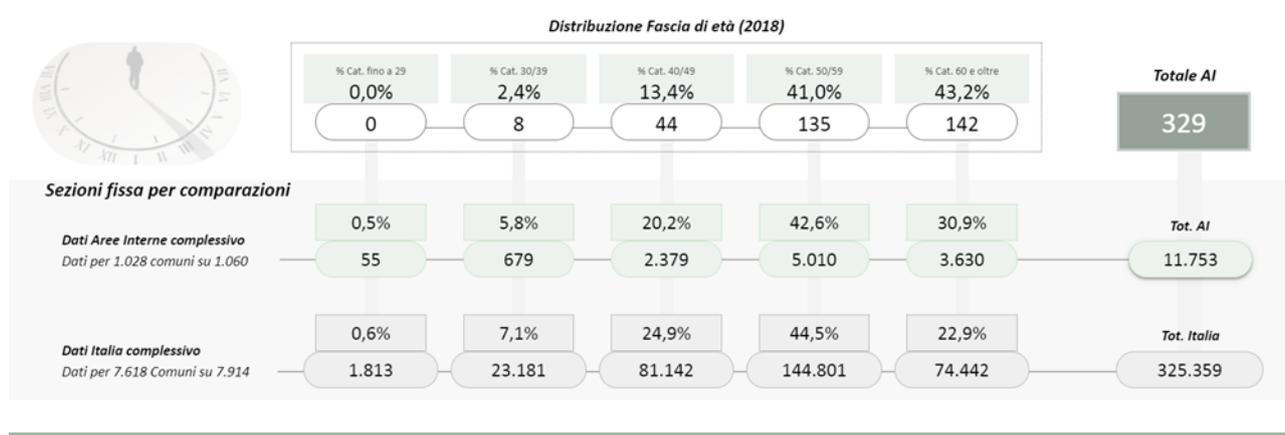
Occupazione



Differenza tra 2015 e 2018



Fasce d'età



Differenza tra 2015 e 2018

N. Comuni analizzati
24 * su 24



*Le elaborazioni sono state effettuate solo sui comuni che presentano dati per ciascuna delle due annualità (2015 e 2018)

Titolo di studio

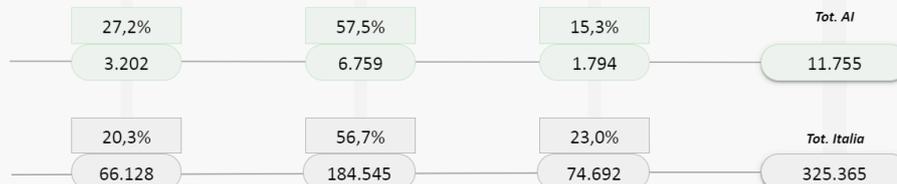
La categoria "Laurea" aggrega le modalità "Laurea", "Laurea breve", "Specializzazioni post-laurea/Dottorato di ricerca", "Altri titoli post laurea" previste dal MEF - Ragioneria Generale dello Stato.

Distribuzione Titolo di studio (2018)



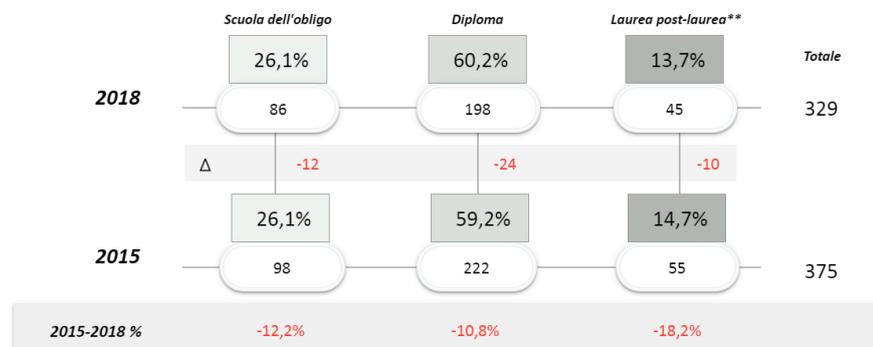
Sezioni fissa per comparazioni

Dati Aree Interne complessivo
Dati per 1.028 Comuni su 1.060



Differenza tra 2015 e 2018

N. Comuni analizzati
24 * su 24

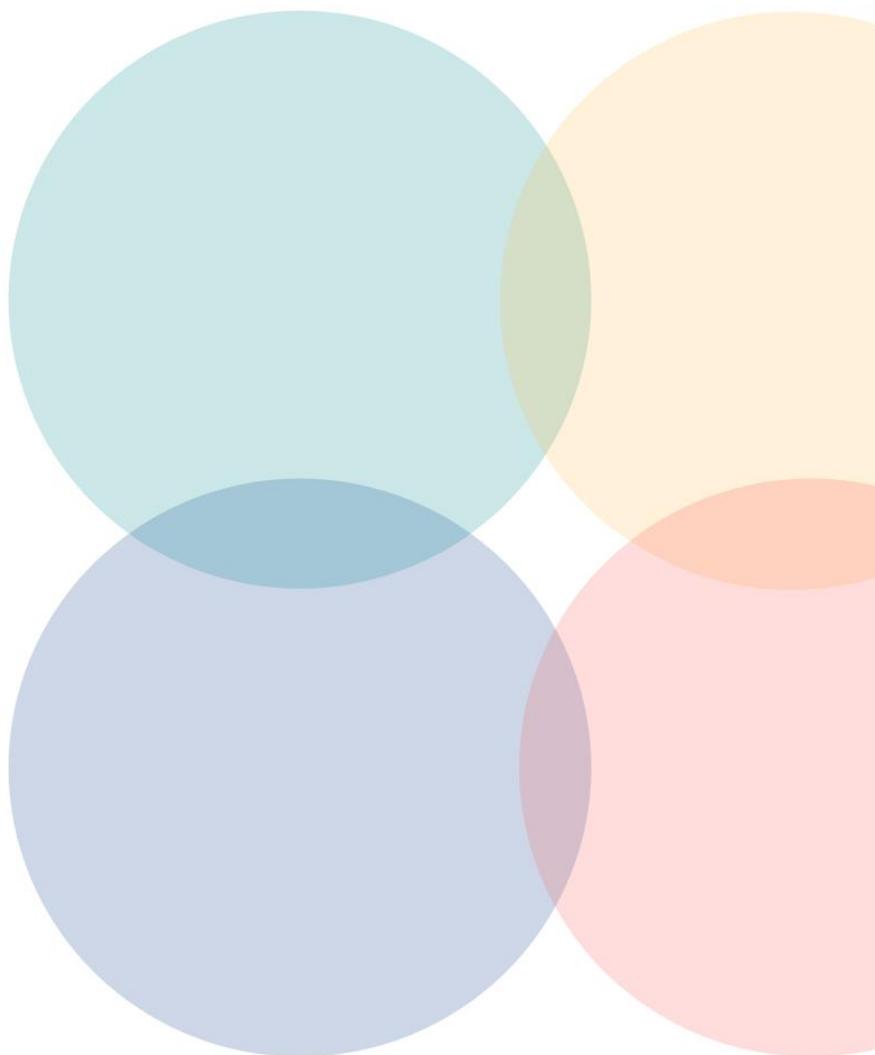


*Le elaborazioni sono state effettuate solo sui comuni che presentano dati per ciascuna delle due annualità (2015 e 2018)

**Laurea/Post-laurea: aggrega le modalità "Laurea", "Laurea breve", "Specializzazioni post-laurea/Dottorato di ricerca", "Altri titoli post laurea"

PARTE SECONDA

SISTEMA INTERCOMUNALE



WORK IN PROGRESS

Il Documento è stato realizzato nell'ambito del Progetto *La Strategia Nazionale delle Aree interne e i suoi assetti istituzionali*

Il presente documento è soggetto a revisioni ed aggiornamento dati

Formez PA ha curato l'elaborazione e l'analisi dei dati

Fonti:

Dipartimento della Funzione Pubblica
Agenzia della Coesione Territoriale
MEF - Ministero dell'Economia e Finanza
ISTAT